

A DESTIEMPO. Un campesino de El Salvador señala que su siembra de cacao se perdió porque los insumos llegaron pasadas las lluvias.



SEMBRANDO VIDA: EL SUEÑO INFÉRTIL DE LÓPEZ OBRADOR PARA LATINOAMÉRICA

Hace cuatro años el presidente Andrés Manuel López Obrador sorprendió al anunciar la exportación de su principal programa de asistencia social, una fórmula para reducir la migración y la pobreza en los países de Centroamérica y el Caribe. Desde el anuncio se han destinado más de 63.5 millones de dólares sin resultados identificables, con inconsistencias, opacidad y desorganización.

ESPECIAL INTERNACIONAL

La primera vez que Andrés Manuel López Obrador viajó a los países de Centroamérica llevaba cuatro años de gobierno. Lo hizo para recoger las cosechas de la internacionalización de su programa bandera para el desarrollo social: Sembrando Vida.

Para esa fecha, mayo de 2022, México había firmado acuerdos para exportar el programa a El Salvador, Honduras, Guatemala, Haití, Cuba y Belice. La promesa era brindar asistencia económica y técnica a pequeños productores agrícolas para reducir los flujos migratorios y la pobreza. Para la ejecución de esta cooperación, México destinó 63.5 millones de dólares del erario.

Sembrando Vida nació con la llegada de López Obrador al poder y se ha convertido en clave de la política

social en el país. La ejecución del programa en México ha recibido críticas por la expulsión de beneficiarios de manera discrecional, la opacidad en la gestión de los ahorros de los agricultores y el retraso en las investigaciones que denuncian su mal manejo, pero México exportó su propuesta a los países vecinos.

La alianza de *Expansión*, la revista *Factum* en El Salvador, *Ojoconmipisto* en Guatemala y *Criterio* en Honduras, liderada por *Connectas*, revela que las metas presentadas por el gobierno mexicano aún están lejos de alcanzarse. Luego de revisar el estado

de los avances en los países beneficiados y contrastar con los indicadores objetivo, hay inconsistencias que ponen en duda parte de la efectividad del programa.

A cuatro años del anuncio de López Obrador, Sembrando Vida sólo se ha ejecutado en El Salvador y en Honduras, apenas dos de los seis países pactados. Y la implementación tampoco ha sido suficiente. Incluso el programa en el Triángulo Norte replica fallas similares a las denunciadas sobre su versión original en México: a algunos de los beneficiarios se les retuvo una parte del apoyo económico para un 'fondo de ahorro', pero no todos lo recibieron de vuelta y en algunas localidades los insumos agrícolas se perdieron porque no llegaron en el mejor tiempo para la siembra.

Además, no hay forma de rastrear cómo se gastaron 35.5 millones de dólares de los contribuyentes mexicanos en los países donde ya se implementó el programa. En las naciones receptoras tampoco se puede hacer seguimiento al dinero porque este no pasa por las arcas públicas. A pesar de que en las fichas técnicas está estipulado que los gobiernos beneficiados pondrían parte de los recursos, esto no ha sucedido.

Otro de los problemas es que el dinero asignado no alcanza para atender al número de beneficiarios proyectados, pues la promesa era un apoyo económico durante ocho meses, pero pocos lo recibieron por ese tiempo.



ATRASO. Se espera que en El Salvador se ponga en marcha la segunda etapa del programa con recursos de ambos países.

LOS RETRASOS

México ha tardado hasta dos años en implementar Sembrando Vida en los países donde se comprometió.

PAÍS	FECHA DE LA FIRMA DE LA CARTA DE INTENCIÓN	ESTATUS PARA MAYO DE 2023
▶ EL SALVADOR	20/07/2019	Concluyó la primera fase. En espera para el inicio de la segunda.
▶ HONDURAS	27/07/2019	Concluyó la primera fase. Avanza la segunda.
▶ GUATEMALA	04/05/2021	Realizan el registro de los beneficiarios.
▶ HAITÍ	11/11/2021	Sólo cuenta con la carta de intención, el programa está paralizado por la inseguridad en el país.
▶ CUBA	22/12/2021	Finalizó el preregistro de los beneficiarios.
▶ BELICE	07/05/2022	Finalizó el registro de los beneficiarios. Realizan trámites bancarios para poder ejecutar el apoyo económico. Esperan la dotación de insumos agrícolas.

FUENTES: Cartas de intención, declaraciones de las autoridades de la Amexcid y trabajo del equipo de reporteras en campo en los países beneficiados.

LA PRESIÓN DE EU

México corrió a anunciar la internacionalización de su programa estrella tras un antecedente político: en mayo de 2019, el entonces presidente de Estados Unidos, Donald Trump, amenazó a México con imponer 25% de impuestos a todas sus importaciones si el país no tomaba medidas para frenar la oleada de migrantes que se dirigían al norte. Pronto, López Obrador tomó dos medidas para contrarrestar las amenazas: selló su frontera sur con 27,000 militares y, un mes después, anunció la exportación de Sembrando Vida a El Salvador.

Pero para esa fecha, México no contaba aún con el marco legal que le permitiría donar los recursos para la ejecución del programa en el exterior. Cuatro días después de la firma del acuerdo, López Obrador publicó un decreto en el que se añadieron objetivos migratorios a la Ley de Cooperación Internacional y a la Estrategia de Cooperación Financiera para países de Mesoamérica y el Caribe a efecto de poder transferir los recursos para su implementación.

Las declaraciones oficiales celebran los alcances del programa, mientras que los expertos advierten que la iniciativa carece de recursos, tiempo y coordinación para cumplir con sus propósitos. Ariel G. Ruiz Soto, del Instituto de Política Migratoria de Washington, explica que para que este tipo de programa sea exitoso debe invertirse el 10% del PIB de la nación receptora por un tiempo mínimo de 10 años.

COOPERACION. En 2019, los presidentes Nayib Bukele, de El Salvador, y López Obrador acordaron llevar el programa a 10,000 salvadoreños.



“La ayuda que México ahora está presentando a Centroamérica es buena. Se debe seguir haciendo, pero no con la intención de reducir la migración. (...) Los estudios que hemos tenido nos enseñan que para que sean efectivos, tienen que durar décadas, no solamente un sexenio de México o cuatro años en Estados Unidos. Tiene que haber una agenda regional entre gobiernos que se comprometan en una década, tan siquiera, a contribuir a estos países para que puedan mejorar sus condiciones”, explica.

Javier Urbano, maestro en Cooperación Internacional por la Universidad Rey Juan Carlos de España, destaca que uno de los principales obstáculos que enfrenta la iniciativa es que por ser una bandera política puede acabar con el fin del gobierno.

“Nos quedan pocos meses de la gestión porque ya entramos en momentos de sucesión presidencial y un presidente mexicano entra en debilidad prácticamente un año antes”, señala el académico y advierte que esto pone en riesgo la continuidad del programa.

Sin embargo, las autoridades justifican sus retrasos porque se trata de una experiencia nueva para México y la logística debe adaptarse a las normativas de cada país. En su opinión, el programa ha sido exitoso e, incluso, hablan de expandirlo a otras regiones del continente.

“Eventualmente, si todo sale bien, si pudiéramos también platicar con nuestros socios cooperantes y que vean estos resultados, pensamos en la Unión Europea, en Estados Unidos, en Canadá, que también

“ CUANDO LES DIJERON QUE NO IBA A CAER EFECTIVO, ENTONCES LOS [AGRICULTORES] NO VOLVIERON. ELLOS ESTABAN INTERESADOS EN EL DINERO Y NO EN APRENDER A SEMBRAR. ”

Luis Turcios, agricultor de Honduras.

se han acercado, podemos decirles en dónde y cómo ir aplicando estos programas para que se cubra toda Centroamérica, la zona del Caribe y también buena parte de América del Sur”, comenta Laura Carrillo, directora de la Agencia Mexicana de Cooperación Internacional para el Desarrollo (Amexcid), ente encargado de la operación del programa al exterior.

UN OBJETIVO DIFÍCIL DE CUMPLIR

Luis Turcios, un agricultor que reside en una aldea de la montaña de Azacualpa, en Honduras, contó que cuando les dijeron que

no iba a caer efectivo, los agricultores no volvieron. “Ellos estaban interesados en el dinero y no en aprender a sembrar”, narró Turcios, quien explicó que este grupo de agricultores recibieron la ayuda sólo por cuatro meses. Entonces, cuando el bono de 250 dólares no les llegó, varios de los beneficiarios en su comunidad decidieron emigrar.

En El Salvador también hay casos de beneficiarios que decidieron emprender el camino hacia el norte. José David Benavides, un agricultor de 36 años, migró en 2022 cuando apenas tenía tres meses como beneficiario de Sembrando Vida en el cantón La Peña, departamento de Usulután, en el oriente de El Salvador. Benavides fue amenazado por las pandillas y decidió huir.

En 2022, el gobierno de México aseguró en una conferencia frente a embajadores que, gracias a Sembrando Vida, la proporción de beneficiarios del programa que querían emigrar disminuyó en El Salvador del 55.5 al 0.6% y en Honduras bajó del 56.4 al 1.8%. Sin embargo, las cifras generales sobre los flujos migratorios en El Salvador y en Honduras dan cuenta de lo contrario.

El año pasado, Honduras marcó récord de retornados: 85,726. La cifra es cuatro veces más que la de 2019, cuando se firmó la carta de intención con México. Las solicitudes de asilo en México también se incrementaron, pasaron de 30,082 en 2019 a 31,074 en 2022, aunque los hondureños detenidos en la frontera con Estados Unidos disminuyeron 15.55%.

En cambio, la cantidad de salvadoreños detenidos en la frontera sur de Estados Unidos se incrementó: pasó de 92,351 en 2019 a 97,030 en 2022 (año fiscal). Sin embargo, las deportaciones y solicitudes de asilo de salvadoreños en México han disminuido 78.63 y 14.05%, respectivamente.

A un año de que finalice el sexenio de López Obrador, sólo en El Salvador y en Honduras se ha implementado el

EL DINERO NO ALCANZA

Los recursos presupuestados por el gobierno mexicano no son suficientes para cubrir al total de personas objetivo.

PAÍS	TOTAL DESTINADO PARA APOYO ECONÓMICO	TIEMPO DEL APOYO ECONÓMICO (MESES)	MONTO DE LA AYUDA POR PERSONA*	BENEFICIARIOS PROMETIDOS	CÁLCULO (CANTIDAD DE BENEFICIARIOS QUE SE PODRÍA ATENDER)
▶ EL SALVADOR	11,250,000	8	250	10,000	5,625
▶ HONDURAS	16,000,000	8	250	10,000	8,000

*Cifras en dólares

FUENTE: Fichas técnicas de Sembrando Vida en El Salvador y Honduras.

programa. En Cuba, hace unos días se mandó el primer cargamento de ayuda en especie; en Belice y Guatemala apenas se realiza el proceso de registro de beneficiarios, mientras que en Haití, el programa quedó en la firma de la carta de intención, y de esto, ya han pasado dos años.

LAS CUENTAS NO CUADRAN

La gestión de Sembrando Vida en el exterior no cuenta con informes de evaluación ni de cómo se ha ejecutado el presupuesto prometido. Pero el análisis de las fichas técnicas del programa en cada uno de los países y de las declaraciones de las autoridades de Amexcid evidencian que el dinero asignado no alcanza para atender a la cantidad de personas propuestas durante el periodo prometido.

En Honduras, por ejemplo, el programa planifica atender a 10,000 beneficiarios con 20 millones de dólares. De ese total, 16 millones están contemplados sólo para las transferencias directas a los beneficiarios durante ocho meses. Pero al dividir ese total entre los ocho meses del apoyo y los 250 de la bonificación, el dinero sólo alcanzaría para atender a 8,000 beneficiarios, es decir, 2,000 menos que lo prometido. La situación empeora con los cálculos en El Salvador: los recursos apenas alcanzan para atender a 5,625 agricultores.

Mónica Pérez Egüis, directora general de Ejecución de Proyectos Especiales de la Amexcid, tiene una explicación para ello: no todos los beneficiarios cobran su apoyo completo y la adhesión al programa es paulatina.

“La matemática no es tan simple. Al fin de cuentas, los beneficiarios se van incorporando al padrón de manera progresiva. Eso es una cosa importante. Tú no llegas al país y tienes 10,000 beneficiarios de un momento... Ahora, otra parte que es importante son las evaluaciones, o sea, el cumplimiento de tus actividades te permite que te paguen y que te den el apoyo económico. Esa es otra condición que es importante. Si al final no se realiza el trabajo en campo, pues

CAMBIO DE REGLAS

La legislación se cambió para que la Amexcid se encargara del programa en Centroamérica.

2011

- El 6 de abril se publica la Ley de Cooperación Internacional y nace la Amexcid.
- El 6 de diciembre se crea la Estrategia de Cooperación Financiera para países de Mesoamérica y el Caribe.

2018

El 1 de diciembre, Andrés Manuel López Obrador toma protesta como presidente y acuerda con algunos de sus homólogos implementar acciones para frenar la migración.

2019

- Se cambian artículos de la estrategia de cooperación y se incluyen temas migratorios.
- Se crea el Fondo de Infraestructura para Países de Mesoamérica y el Caribe, coordinado por la SRE.

2020

El 6 de noviembre, luego de publicarse las cartas de intención con países de Centroamérica para implementar Sembrando Vida, se dan facultades a la Amexcid para controlar el programa y la transferencia de recursos.



SEGUNDA EXPORTACIÓN.

El presidente López Obrador acordó con su homólogo de Guatemala, Alejandro Giammatei, llevar el programa a ese país.

entonces no eres susceptible de que se te dé el pago”, explica.

No todos los agricultores entrevistados en El Salvador y Honduras pudieron continuar con las siembras después de que finalizó el programa. Otros se comieron lo que cosecharon, pero no supieron cómo generar ingresos y reinvertirlos en sus tierras.

“En la primera cosecha encontramos mercado, pero en la segunda no porque los precios son lo que ‘matan’ al productor de aquí”, contó el agricultor hondureño Luis Turcios.

Para Katia Aguilar, coordinadora del área de Agroecología de la Unidad Ecológica de El Salvador, el programa ofrece una solución temporal para la seguridad alimentaria de los beneficiarios, pero cuestiona: ¿qué pasará con estos agricultores una vez que dejen de recibir semillas?

Pese a estas demoras e inconsistencias, el gobierno mexicano es optimista y aspira a encontrar nuevos socios para exportar Sembrando Vida a otras partes de América Latina.

▶ **LEE EL REPORTAJE COMPLETO EN:** [HTTPS://POLITICA.EXPANSION.MX/MEXICO/2023/06/01/SEMBRANDO-VIDA-AMLO-LATINOAMERICA](https://politica.expansion.mx/mexico/2023/06/01/sembrando-vida-amlo-latinoamerica)

*ESTE REPORTAJE ES PRODUCTO DE UNA ALIANZA PERIODÍSTICA ENTRE EXPANSIÓN (MÉXICO), REVISTA FACTUM (EL SALVADOR), OJOCONMIPISTO (GUATEMALA) Y CRITERIO (HONDURAS), LIDERADA POR CONNECTAS. Fue realizado dentro de ARCO y en el marco de la Iniciativa para el Periodismo de Investigación en las Américas y fue posible gracias al apoyo del International Center for Journalists (ICJ).

REPORTERAS: Mariel Ibarra (México), Jessica Ávalos (El Salvador), Shirly Rodríguez (Guatemala), Katerin Galo (Honduras), Lidia Arista (México) y Ariadna Ortega (México).